



О порядке проведения постоянного рейда



Специальные режимы государственного контроля (надзора)

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – ФЗ-248) и Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1064 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области гражданской авиации» (далее – ПП № 1064) предусмотрен специальный режим государственного контроля (надзора) : постоянный рейд

Постоянный рейд осуществляется в соответствии со статьей 97.1 ФЗ-248 и пунктом 5 статьи 28 Воздушного кодекса Российской Федерации и заключается в возможности постоянного нахождения в пунктах контроля и (или) перемещения инспекторов по определенной территории (акватории) в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований



Объекты постоянного рейда

Режим постоянного рейда может быть установлен в отношении следующих **объектов**:

- а) аэродромы, вертодромы, обустроенные места для приводнения и причаливания воздушных судов, прочие производственные объекты, необходимые для взлета, посадки, руления и стоянки воздушных судов;
- б) аэровокзалы (терминалы) и иные производственные объекты, необходимые для посадки на воздушное судно и высадки из него пассажиров, погрузки, разгрузки и хранения грузов, перевозимых воздушным судном, обслуживания и обеспечения безопасности пассажиров и грузов;
- в) объекты единой системы организации воздушного движения;
- г) наземные объекты, необходимые для эксплуатации, содержания, строительства, реконструкции и ремонта аэропортов, аэродромов и вертодромов, подземные сооружения и инженерные коммуникации;
- д) здания, сооружения, расположенные на территориях аэропортов, аэродромов, вертодромов и предназначенные для обеспечения авиационной безопасности, оказания услуг, обеспечения государственного контроля (надзора) в области использования воздушного пространства;
- е) гражданские воздушные суда



Контрольные (надзорные) действия при постоянном рейде

В соответствии со статьей 97.1 пункта 7 248-ФЗ при осуществлении постоянного рейда государственным инспектором могут совершаться следующие **контрольные (надзорные) действия**:

- а) осмотр;
- б) досмотр;
- в) опрос;
- г) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в транспортном средстве, на ином производственном объекте или у контролируемого лица;
- д) инструментальное обследование

Описание действий содержится в 248-ФЗ



Осмотр

Под осмотром понимается контрольное (надзорное) действие, заключающееся в проведении визуального обследования территорий, помещений (отсеков), производственных и иных объектов, продукции (товаров) и иных предметов без вскрытия помещений (отсеков), транспортных средств, упаковки продукции (товаров), без разборки, демонтажа или нарушения целостности обследуемых объектов и их частей иными способами

Осмотр осуществляется инспектором в присутствии контролируемого лица или его представителя и (или) с применением видеозаписи

По результатам осмотра инспектором составляется протокол осмотра, в который вносится перечень осмотренных территорий и помещений (отсеков), а также вид, количество и иные идентификационные признаки обследуемых объектов, имеющие значение для контрольного (надзорного) мероприятия



Досмотр

Под досмотром понимается контрольное (надзорное) действие, заключающееся в проведении визуального обследования помещений (отсеков), транспортных средств, продукции (товаров) и иных предметов со вскрытием помещений (отсеков), транспортных средств, упаковки продукции (товаров), в том числе с удалением примененных к ним пломб, печатей или иных средств идентификации, с разборкой, демонтажем или нарушением целостности обследуемых объектов и их частей иными способами

Согласно пункту 68 ПП № 1064 досмотр осуществляется инспектором в присутствии контролируемого лица или его представителя и (или) с применением видеозаписи. Досмотр в отсутствие контролируемого лица или его представителя может осуществляться только в случаях, прямо предусмотренных положением о виде контроле, с обязательным применением видеозаписи

По результатам досмотра инспектором составляется **протокол досмотра**, в который вносится перечень досмотренных помещений (отсеков), транспортных средств, продукции (товаров), а также вид, количество и иные идентификационные признаки исследуемых объектов, имеющих значение для контрольного (надзорного) мероприятия



Опрос

Под опросом в целях настоящего Федерального закона понимается контрольное (надзорное) действие, заключающееся в получении инспектором устной информации, имеющей значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, от контролируемого лица или его представителя и иных лиц, располагающих такой информацией

Результаты опроса фиксируются в **протоколе опроса**, который подписывается опрашиваемым лицом, подтверждающим достоверность изложенных им сведений, а также в акте контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если полученные сведения имеют значение для контрольного (надзорного) мероприятия



Истребование документов

Под истребованием документов понимается контрольное (надзорное) действие, заключающееся в предъявлении (направлении) инспектором контролируемому лицу требования о представлении необходимых и (или) имеющих значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований документов и (или) их копий, в том числе материалов фотосъемки, аудио- и видеозаписи, информационных баз, банков данных, а также носителей информации

В соответствии с пунктом 10 статьи 97.1 248-ФЗ истребуются исключительно документы, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в транспортном средстве, на ином производственном объекте или у контролируемого лица



Инструментальное обследование

Под инструментальным обследованием понимается контрольное (надзорное) действие, совершаемое инспектором или специалистом по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо по месту нахождения производственного объекта с использованием специального оборудования и (или) технических приборов для определения фактических значений, показателей, действий (событий), имеющих значение для оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, а также подтверждения соответствия продукции (товаров) обязательным требованиям



Длительность мероприятий

При осуществлении постоянного рейда время взаимодействия инспектора с одним контролируемым лицом не может превышать срок, установленный положением о виде контроля, и **не может составлять более 30 минут** (в данный период времени не включается оформление акта)

Согласно пункту 10 статьи 97.1 248-ФЗ контролируемые лица, их представители и работники, находящиеся на пунктах контроля или на территории (акватории) постоянного рейда, *обязаны* по требованию инспектора остановиться, *обеспечить* беспрепятственный доступ к транспортным средствам или иным производственным объектам, предоставить для ознакомления документы, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в транспортном средстве, на ином производственном объекте или у контролируемого лица

Воздушное законодательство не предусматривает заблаговременное информирование о датах и времени посещения инспектора контролируемого объекта в период постоянного рейда



Оформление результатов постоянного рейда

В случае, если в результате постоянного рейда были выявлены нарушения обязательных требований, инспектор на месте составляет отдельный **акт** в отношении каждого контролируемого лица, допустившего нарушение обязательных требований. Акт не может содержать требования об устранении нарушений, так как является документом фиксирующим нарушения

С учетом положений Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - ПП № 336) предлагаем следующий алгоритм действий:



Меры реагирования в процессе постоянного рейда в период действия ПП № 336





Меры реагирования в процессе постоянного рейда в период действия ПП № 336

* Если в ходе постоянного рейда выявляются нарушения подпадающие под пункт 2.28 Федеральных авиационных правил «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации», утвержденных приказом Минтранса России от 31.07.2009 № 128 (или аналогичный налагающий императивный запрет), то в акт вносится информация о невозможности эксплуатации воздушного судна

В данном случае, необходимо довести данную информацию до ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» с целью недопущения вылета ВС



Меры реагирования в процессе постоянного рейда после ПП № 336





Меры реагирования в процессе постоянного рейда после ПП № 336

* В случае **прямой угрозы жизни и здоровья граждан** государственный инспектор в ходе постоянного рейда **обязан** выдать предписание об устранении нарушений (в том числе о незамедлительной остановке эксплуатации ВС)

Выдача предписания вне процедуры проведения проверки является законной согласно позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в пункте 46 Обзора судебной практики № 3 (2019), утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 27.11.2019, а также определениях от 07.12.2020 № 302-ЭС20-10769, от 17.05.2021 № 307-ЭС20-23385, от 22.09.2021 № 307-ЭС21-8136



Формы документов

В соответствии с приказом Ространснадзора от 18.10.2021 № ВБ-891фс «Об утверждении форм документов, используемых Федеральной службой по надзору в сфере транспорта при осуществлении государственного контроля (надзора)» (далее – приказ) утверждена *форма решения* о проведении постоянного рейда (приложение № 2 приказа) и *форма акта* постоянного рейда (приложение № 3 приказа)

Категорирование выявленных нарушений **не предусмотрено**



Форма решения

Приложение № 2
к приказу Федеральной службы
по надзору в сфере транспорта
от 18.10.2021 № 86-89/ФС

(Форма)

(указывается наименование контрольного (надзорного) органа или его территориального органа)

Решение о проведении постоянного рейда от _____ № _____

1. Решение о проведении постоянного рейда принято в соответствии со статьей 97.1 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 31, ст. 5007; 2021, № 24, ст. 4188) и _____.

(указывается Положение о виде контроля:
1) Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электротранспорте и в дорожном хозяйстве, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2021 г. № 1043 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 27, ст. 5421, № 40, ст. 6823);

2) Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области гражданской авиации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1064 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 27, ст. 5440);

3) Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2021 г. № 1047 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 27, ст. 5425, № 40, ст. 6823);

4) Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области транспортной безопасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2021 г. № 1051 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 27, ст. 5429).

Постоянный рейд проводится в рамках _____

(указывается вид федерального государственного контроля (надзора):

1) федеральный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электротранспорте и в дорожном хозяйстве;

2) федеральный государственный контроль (надзор) в области гражданской авиации;

3) федеральный государственный контроль (надзор) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта;

4) федеральный государственный контроль (надзор) в области транспортной безопасности;

на предмет соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в области _____

2. Для проведения постоянного рейда уполномочены: _____

(указываются фамилия, имя, отчество (при наличии), должности инспектора (инспекторов), уполномоченного (уполномоченных) на проведение постоянного рейда)

3. Установить, что постоянный рейд проводится в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований.

Задачей постоянного рейда является (выбрать нужное): _____

1) надзор и контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области _____

2) предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

3) принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

4. Постоянный рейд осуществляется в отношении: _____

4

(указываются транспортные средства, производственные объекты, деятельность и действия граждан и организаций на определенной территории (акватории))

5. Постоянный рейд проводится по адресу (местоположению) _____

(указывается адрес, местоположение инспекторов, пункты контроля, территория (акватория))

6. Срок проведения постоянного рейда:

и период с _____ г. _____ час. _____ мин.

по _____ г. _____ час. _____ мин.

7. Сведения о привлекаемых экспертах, специалистах, экспертных организациях: _____

(указываются фамилия, имя, отчество (при наличии), должности специалистов, фамилия, имя, отчество (при наличии), должности экспертов с указанием сведений о статусе эксперта в реестре экспертов контрольного (надзорного) органа или наименование экспертной организации, с указанием реквизитов свидетельства об аккредитации и наименование органа об аккредитации, выдавшего свидетельство об аккредитации)

8. Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, подлежащие проверке в ходе постоянного рейда: _____

(указывается структурная единица нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования)

9. В целях проведения постоянного рейда необходимо представить следующие документы: _____

10. Перечень контрольных (надзорных) действий, проводимых в ходе постоянного рейда: _____

(указываются контрольные (надзорные) действия: 1) осмотр, 2) осмотр, 3) опрос, 4) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в транспортном средстве, на нем производственном объекте или у контролируемого лица, 5) инструментальное обследование)

11. По окончании проведения постоянного рейда в срок до _____ г. составить акт постоянного рейда.

12. Укажите иные сведения _____

(указываются иные сведения (при необходимости))

(должность, фамилия, инициалы руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), территориального органа, инициал должностного лица, принявшего решение о проведении постоянного рейда)

(подпись)

(фамилия, имя, отчество (при наличии) и должность должностного лица, непосредственно подготовившего проект решения, контактный телефон, электронный адрес (при наличии))



Форма акта

Приложение № 3
к приказу Федеральной службы
по надзору в сфере транспорта
от 18.10.2011 № 86-19/ФН

(Форма)

(указывается наименование контрольного (надзорного) органа или его территориального органа)

с ____ в ____ Г., ____ час. ____ мин.

(место составления акта)

Акт постоянного рейда № ____

1. Постоянный рейд проведен в соответствии с решением о проведении постоянного рейда

(указывается ссылка на решение уполномоченного должностного лица контрольного (надзорного) органа или его территориального органа о проведении постоянного рейда)

2. Постоянный рейд проведен в рамках:

(указывается вид федерального государственного контроля (надзора):

- 1) федеральный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве;
- 2) федеральный государственный контроль (надзор) в области гражданской авиации;
- 3) федеральный государственный контроль (надзор) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта;
- 4) федеральный государственный контроль (надзор) в области транспортной безопасности;

3. Постоянный рейд проведен:

- 1) _____
- 2) _____

(указываются фамилия, инициалы, отчество (при наличии), должности инспектора (инспекторов, в том числе руководителей группы инспекторов), уполномоченного (уполномоченных) на проведение постоянного рейда)

4. Постоянный рейд проведен в отношении:

(указываются фамилия, имя, отчество (при наличии) гражданина или наименование организации, их индивидуальные номера налогоплательщика, адрес организации (ее филиал, представительства, обособленных структурных подразделений), ответственных за соответствие обязательным требованиям объекта контроля, в отношении которого проведен постоянный рейд)

5. Постоянный рейд был проведен по адресу (местоположению):

6

(указываются адрес (местоположение) и при необходимости дополнительные характеристики производственного объекта для определения объекта контроля, за соответствие которого обязательным требованиям ответственно контролируемое лицо (далее - объект контроля контролируемого лица)

нарушение было выявлено:

(указывается место выявления нарушения)

6. Постоянный рейд проводится:

с ____ в ____ Г., ____ час. ____ мин.

по ____ в ____ Г., ____ час. ____ мин.

(указываются срок (часы, минуты), фактического осуществления постоянного рейда)

7. Проведение постоянного рейда приостановилось в связи с

с ____ в ____ Г., ____ час. ____ мин.

по ____ в ____ Г., ____ час. ____ мин.

(указываются основание для приостановления проведения постоянного рейда в отношении объекта контроля контролируемого лица, дата и время начала, а также дата и время окончания срока приостановления проведения постоянного рейда)

8. При проведении постоянного рейда совершены следующие контрольные (надзорные) действия:

(указываются контрольные (надзорные) действия)

По результатам контрольных (надзорных) действий составлены: _____
(указываются даты составления и реквизиты протоколов и иных документов (протокол осмотра, протокол опроса, письменные объяснения, протокол инструментального обследования), составленных по результатам проведения контрольных (надзорных) действий и прилагаемых к акту)

9. По результатам проведения постоянного рейда установлено:

(указываются выводы по результатам проведения постоянного рейда:

1) вывод о выявлении нарушений обязательных требований (с указанием обязательного требования, нормативного правового акта и его структурной единицы, которым установлено нарушение обязательного требования, сведений, являющихся доказательствами нарушения обязательного требования), о несоблюдении (нереализации) требований, содержащихся в разрешительных документах, с указанием реквизитов разрешительных документов, о несоблюдении требований документов, исполнение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) сведения о факте устранения нарушений, указанных в подпункте 1 настоящего пункта, если нарушения устранены до окончания проведения постоянного рейда;

3) вывод об отсутствии нарушений обязательных требований, о соблюдении (реализации) требований, содержащихся в разрешительных документах, о соблюдении требований документов, исполнение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации)

10. К настоящему акту прилагаются:

(указываются протоколы и иные документы (протокол осмотра, протокол опроса, письменные объяснения, протокол инструментального обследования, составленных по результатам проведения контрольных (надзорных) действий (даты их составления и реквизиты), заполненные проверочные листы (в случае их применения), а также документы и иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований)

(должность, фамилия, инициалы инспектора
(руководителя группы инспекторов), проводившего постоянный рейд)

С актом ознакомлен, копию получил _____



Обжалование

Порядок подачи и рассмотрения жалоб на решения контрольного (надзорного) органа, действия (бездействие) его должностных лиц (изложен в пунктах 71-73 ПП-1064):

а) жалоба на решение территориального органа Ространснадзора, действия (бездействие) его должностных лиц рассматривается комиссией территориального органа либо комиссией центрального аппарата Ространснадзора;

б) жалоба на действия (бездействие) руководителя (заместителя руководителя) территориального органа Ространснадзора рассматривается комиссией центрального аппарата Ространснадзора;

в) жалобы на решения центрального аппарата Ространснадзора, действия (бездействие) его должностных лиц рассматриваются комиссией Ространснадзора либо по поручению руководителя Ространснадзора иным должностным лицом Ространснадзора

Комиссия состоит **не менее** чем из 3 должностных лиц. Состав комиссии определяется начальником территориального органа либо руководителем Ространснадзора

Жалоба на решения контрольного (надзорного) органа подлежит рассмотрению комиссией **не более 20** рабочих дней со дня ее регистрации



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Минтранс России

Федеральная служба по надзору в сфере транспорта



Программа сбора добровольных сообщений



Программа сбора добровольных сообщений

В соответствии с ФЗ-59 от 2 мая 2006 г. «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», граждане РФ имеют право на обращение в государственные органы с целью получения ответов, разъяснений, принятия мер реагирования. Обращения в Ространснадзор могут быть направлены в письменном виде по адресу: 125993, ГСП-3, А-167, г. Москва, Ленинградский проспект, д. 37, кор. 1 или через Интернет-приемную на сайте rostransnadzor.gov.ru

При этом, в соответствии со статьей 11 ФЗ-59 от 2 мая 2006 г., не подлежат к рассмотрению анонимные обращения

В связи с этим, на инициативной основе, Госавианадзор запустил с 2020 года сервис сбора добровольных анонимных сообщений



Программа сбора добровольных сообщений

Миссия проекта

- Упростить передачу информации от профессионального сообщества в государственный орган
- Обеспечить безопасность пассажирских перевозок воздушным транспортом
- Снизить количество нарушений требований по безопасности полетов воздушных судов
- Улучшить условия труда сотрудников авиапредприятий, защитить их права

Особенности проекта

- Гарантированная анонимность обратившегося*
- Доступ к сообщениям у строго ограниченного количества сотрудников
- Изучение каждого обращения, отсутствие формального подхода к поступающей информации
- Оперативное реагирование на информацию о нарушении обязательных требований
- Обращения собираются через популярные мессенджеры

*не попадает под действие 59-ФЗ от 2 мая 2006г. «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»



Программа сбора добровольных сообщений

Рекомендуемый формат обращения

- Название организации, в которой происходит нарушение
- Бортовой и серийный номер воздушного судна (если применимо)
- ФИО участвующих в нарушении
- Суть, обстоятельства нарушения
- Ваши контакты для обратной связи - по желанию
- Копии подтверждающих материалов (копии документов, фотографии, видео- и аудиозаписи)
- Иная информация

Контактные данные

Напишите нам в мессенджеры
(Telegram, WhatsApp, Viber) по номеру:

+ 7 (916) 630-76-07

Либо на электронную почту по адресу:

nadzor.avia@gmail.com